

Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres Prácticas coherentes para la resiliencia



GRD en las agendas globales

La gestión del riesgo de desastres (GRD) es el núcleo del Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres. La GRD también es reflejada en:

- el Acuerdo de París sobre Cambio Climático (artículo 8),
- en la Nueva Agenda Urbana (capítulo sobre “Desarrollo urbano resiliente y ambientalmente sostenible”)
- y en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (objetivos 1/ fin de la pobreza, 9/ infraestructura resiliente, 11/ ciudades y comunidades sostenibles, 13/ acción por el clima).

Por ello, la importancia de la GRD es reconocida por todas las agendas internacionales importantes post 2015 y su implementación es un requerimiento globalmente aceptado por todas las naciones.

Antecedentes: Segregación de las agendas globales

En el 2015, el desarrollo paralelo de las agendas globales llevó a una limitada alineación de los diferentes acuerdos. Las agendas son el resultado de diferentes comunidades de especialistas con su percepción selectiva de los problemas globales, reflejando sus propias prioridades y terminologías. De esta manera, las cuatro agendas requieren diferentes acciones y compromisos a nivel nacional y local para desarrollar medidas, políticas y estrategias nacionalmente adecuadas, por ejemplo para inversiones públicas. Esto requiere una cooperación no solo entre diferentes ministerios, sino también entre unidades gubernamentales, y además entre niveles nacionales y locales. Al mismo tiempo, los países necesitan reportar sobre su progreso respecto de cada una de las agendas globales a nivel internacional.

La situación mencionada anteriormente podría resultar en una considerable carga adicional: los costos de transacción aumentan debido a las responsabilidades cruzadas y la duplicación de recolección de información y reporte. Al mismo tiempo, los países incurren en tremendos costos de oportunidades cuando la GRD no es considerada en sus planes y políticas de adaptación al cambio climático (ACC), de desarrollo urbano y de desarrollo social. La segmentación observada en las agendas globales también influye los niveles nacionales y locales de gobernanza.

Título	Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres (IGGRD)
Encargado por	Ministerio Alemán Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Implementado por	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)
Cooperación con	Centro Asiático de Preparación para Desastres (ADPC); Oficina Federal Alemana de Protección de Civil y Ayuda en Caso de Desastre (BBK); Red de Sistemas Nacionales de Inversión Pública en Latinoamérica y el Caribe (Red SNIP); Comité Consultivo Regional sobre la Gestión de Desastres (RCC); Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR)
Países piloto	México, Filipinas
Vol. comisión	5.000.000 EUR
Duración	Febrero 2018 – Enero 2021

Enfoque: Promover prácticas coherentes

La IGGRD quiere contrarrestar esta situación con el siguiente objetivo: actores internacionales, nacionales, gubernamentales y no gubernamentales seleccionados serán apoyados en su ambición de lograr la coherencia en la planificación, implementación y reporte de la GRD entre el Marco Sendai y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, así como también en la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana.

Mientras la ONU abarca el desafío de la coherencia mediante estrategias comunes y cooperaciones entre las entidades de la ONU, la cooperación alemana intenta apoyar “desde abajo hacia arriba”. Ejemplos nacionales y sub-nacionales de coherencia exitosa en agendas serán presentados en plataformas regionales. Posteriormente los ejemplos serán introducidos como recomendaciones regionales en conferencias internacionales para que sean confirmados como buenas prácticas.

La IGGRD está trabajando en América Latina-Caribe y también en Asia-Pacífico con el foco en dos países piloto que son vulnerables, pero que poseen las capacidades institucionales necesarias y un portafolio de cooperación internacional establecido: México y Filipinas.

País piloto: Las Filipinas

El Gobierno de las Filipinas recibe apoyo en sus esfuerzos para armonizar las estrategias de evaluación de riesgos y las pautas de planificación de diferentes ministerios que deben ser usadas por las unidades gubernamentales locales. Hasta ahora, se esperan que los municipios y las unidades gubernamentales locales, que tienen escasos recursos, coordinen todos los diferentes requerimientos respecto de la planificación urbana y espacial, el desarrollo económico, la protección civil y el cambio climático, además de los requerimientos subyacentes mencionados en las agendas globales: los resultados son una falta de orientación y una sobrecarga de trabajo. Sobre la base de una clara priorización de medidas, la mejor planificación será traducida en propuestas de proyectos locales que toman en consideración tanto el riesgo del clima como el riesgo de desastres (p. ej. en códigos de edificios públicos) y pueden ser financiadas con presupuestos que no se concentren en solo uno de los temas.

País piloto: México

En cooperación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), el proyecto tiene como objetivo incorporar la GRD y medidas de adaptación climática de forma sistemática en los procesos de estructuración, preparación y evaluación de proyectos de inversión pública. La IGGRD apoya el desarrollo de metodologías y procesos para a) priorizar los proyectos que requieren un análisis detallado del riesgo de desastres, y (b) integrar medidas de mitigación del riesgo y de adaptación al cambio climático en los proyectos priorizados. Adicionalmente, la IGGRD está trabajando con la Oficina de la Presidencia de la República (OPR) para integrar los requerimientos de Sendai en la planificación e implementación de la estrategia nacional de sostenibilidad.

Presupuesto IZR—cooperación internacional con regiones

Desde finales del 2011, el BMZ ha implementado la partida presupuestaria "Cooperación Internacional con Regiones para el Desarrollo Sostenible" (Abreviatura en alemán: IZR). Las medidas financiadas con esta partida presupuestaria cumplen con criterios específicos, incluyendo:

- Seguir una estrategia intersectorial e interregional para abordar los desafíos globales
- Construir redes con actores del sector político, administrativo, sociedad civil y privado
- Compartir costos con socios de cooperación y otros involucrados; involucramiento financiero se evalúa de acuerdo al potencial de escalamiento de iniciativas

Estas y otras prácticas son introducidas por los gobiernos socios a nivel regional:

- en la Red de Sistemas Nacionales de Inversión Pública en América Latina y el Caribe,
- en el Comité Consultivo Regional de Asia para la Gestión de Desastres,
- en eventos regionales de UNISDR, como la conferencia ministerial bienal para la reducción del riesgo de desastres en Asia y en Latinoamérica.

Mediante el establecimiento de un Grupo de Práctica de Coherencia en Asia y a través del desarrollo de un Guía para Inversiones Públicas con ejemplos relevantes de América Latina y el Caribe, la idea es fortalecer el tema de la coherencia aún más en las regiones, con el apoyo de los socios regionales.

GIZ es un miembro del Grupo de Trabajo Interministerial para Sendai, junto con el BMZ, el AA (Ministerio Alemán de Asuntos Exteriores), el BMI (Ministerio Alemán del Interior), el BMU (Ministerio Alemán del medio ambiente, conservación de la naturaleza y seguridad nuclear), la Cruz Roja Alemana, y la BBK (Oficina Federal alemana de Protección de Civil y Ayuda en Caso de Desastre). Además, la IGGRD tiene relaciones de trabajo con el Punto Focal Nacional para el Marco de Sendai en Alemania.

Publicado por Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Oficina en Bonn y Eschborn

Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de
Desastres
Friedrich-Ebert-Allee 36
53113 Bonn, Alemania
T +49 (0)228 4460-3556
info@gidrm.net
www.giz.de/www.gidrm.net

Autor Markus Steinich

Fecha Marzo 2019

En representación de Bundesministerium für wirtschaftliche
Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)

División 223—Frieden und Sicherheit, KRM

Dirección de la Oficina de BMZ
BMZ Berlin
Stresemannstraße 94
10963 Berlin, Alemania
T +49 (0)30 18 535-0
F +49 (0)30 18 535-25 01
poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de